

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind interoperabilitatea sistemelor de tarifare rutieră electronică și facilitarea schimbului transfrontalier de informații cu privire la neplata tarifelor rutiere

Secțiunea 2.

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit competențelor exercitate în calitate sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii stabilește, la nivel național, politica în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport și elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate.

De asemenea, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport și infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene și al organismelor internaționale.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 39/2007 privind interoperabilitatea sistemelor electronice de tarifare pentru utilizarea infrastructurii rutiere, aprobată prin Legea nr. 157/2009, a fost transpusă în legislația națională Directiva 2004/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind interoperabilitatea sistemelor de taxare rutieră electronică în cadrul Comunității.

Directiva 2004/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind interoperabilitatea sistemelor de taxare rutieră electronică în cadrul Comunității a fost abrogată odată cu aprobarea Directivei (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019 privind interoperabilitatea sistemelor de taxare rutieră electronică și facilitarea schimbului transfrontalier de informații cu privire la neplata taxelor rutiere în cadrul Uniunii.

În conformitate cu Directiva (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019, Comisia Europeană a adoptat actele delegate prevăzute de aceasta, respectiv:

a) Regulamentul Delegat (UE) 2020/203 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind clasificarea vehiculelor, obligațiile utilizatorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, cerințele privind elementele constitutive de interoperabilitate și criteriile minime de eligibilitate pentru organismele notificate



b) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/204 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind obligațiile detaliate ale furnizorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, conținutul minim al declarației privind domeniul serviciului european de taxare rutieră electronică, interfețele electronice și cerințele pentru elementele constitutive de interoperabilitate și de abrogare a Deciziei 2009/750/CE.

Statele membre au obligația de a adopta și publica, până la 19 octombrie 2021, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prevederilor Directivei 2019/520.

Scopul urmărit prin Directiva 2019/520 este aceea de a asigura utilizarea pe scară largă a sistemelor de tarifare rutieră electronică în statele membre și țările învecinate și să existe, pe cât posibil, sisteme interoperabile fiabile, ușor de utilizat și eficiente din punctul de vedere al costurilor, care să permită dezvoltarea viitoare a politicii de tarifare rutieră la nivelul Uniunii și evoluțiile tehnice viitoare. Prin urmare, este necesară realizarea interoperabilității sistemelor de tarifare rutieră electronică, pentru a reduce costurile și sarcinile legate de plata tarifelor rutiere pe întreg teritoriul Uniunii.

Utilizatorii ar trebui să aibă posibilitatea de a se abona la SETRE (Serviciul European de Taxare Rutieră Electronică) prin intermediul oricărui furnizor SETRE, indiferent de cetățenia acestora, de statul membru de reședință sau de statul membru de înmatriculare a vehiculului. Relațiile contractuale dintre entitățile care percep tarifele rutiere și furnizorii SETRE ar trebui să garanteze, printre altele, că tarifele rutiere sunt plătite în mod corect.

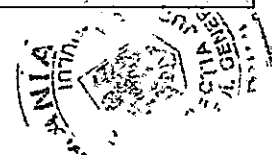
Totodată, asigurarea respectării la nivel transfrontalier a obligației de plată a tarifelor rutiere în Uniune este o problemă importantă în toate tipurile de sisteme, fie ele bazate pe distanță, pe un tarif de acces sau pe timp, electronice sau manuale. Pentru a soluționa problema executării la nivel transfrontalier în caz de neplată a unui tarif rutier, dispozițiile privind schimbul transfrontalier de informații ar trebui, prin urmare, să se aplice tuturor acestor sisteme.

În timp ce interoperabilitatea transfrontalieră se îmbunătățește în întreaga Uniune, obiectivul pe termen mediu și lung este acela de a face posibilă deplasarea în Uniune cu un singur OBE (set complet de componente hardware și software, parte a serviciului de tarifare rutieră electronică, încorporat, instalat sau transportat ca dispozitiv separat la bordul unui vehicul în scopul colectării, stocării, prelucrării, primirii și transmiterii la distanță a datelor) pentru a facilita libera circulație a persoanelor și a bunurilor, fără a afecta negativ concurența de pe piață.

În vederea soluționării litigiilor dintre entitățile care percep taxele rutiere și furnizorii SETRE în timpul negocierilor contractuale și în cadrul relațiilor lor contractuale, organisme naționale de conciliere vor fi consultate

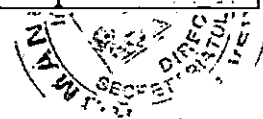


	<p>de către entitățile care percep taxele rutiere și de către furnizorii SETRE atunci când se încearcă soluționarea unui litigiu în legătură cu dreptul la acces nediscriminatoriu la domeniile SETRE.</p> <p>Acestea vor avea competența să verifice dacă condițiile contractuale impuse vreunui furnizor SETRE sunt nediscriminatorii, în special competența să verifice dacă remunerația oferită furnizorilor SETRE de entitatea care percepe taxele rutiere sunt nediscriminatorii.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește transpunerea, respectiv crearea cadrului legal necesar pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 1 - 27 și Anexa I din Directiva (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019, a Regulamentului Delegat (UE) 2020/203 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/204 al Comisiei din 28 noiembrie 2019.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ transpune, respectiv creează cadrul legal pentru punerea în aplicare a dispozițiilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Directivei (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019 privind interoperabilitatea sistemelor de taxare rutieră electronică și facilitarea schimbului transfrontalier de informații cu privire la neplata taxelor rutiere în cadrul Uniunii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 91 din 29 martie 2019 și creează cadrul legal pentru transpunerea Anexei II din Directiva (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019; - Regulamentului Delegat (UE) 2020/203 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind clasificarea vehiculelor, obligațiile utilizatorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, cerințele privind elementele constitutive de interoperabilitate și criteriile minime de eligibilitate pentru organismele notificate - Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/204 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind obligațiile detaliate ale furnizorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, conținutul minim al declarației privind domeniul serviciului european de taxare rutieră electronică, interfețele electronice și cerințele pentru elementele constitutive de interoperabilitate și de abrogare a Deciziei 2009/750/CE
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. se stabilesc cadrul general și condițiile care trebuie îndeplinite în vederea asigurării interoperabilității sistemelor de tarifare rutieră electronică pentru utilizarea infrastructurii rutiere de pe teritoriul României cu sistemele de tarifare rutieră electronică similare din Uniunea Europeană; 2. se stabilesc cadrul general și condițiile care trebuie îndeplinite în vederea asigurării schimbului transfrontalier de informații privind vehiculele înmatriculate și deținătorii acestora, în cazul în care a fost constatată o



	<p>neplată a tarifelor rutiere, de orice fel, în statele membre ale Uniunii Europene;</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. se stabilesc tehnologiile care sunt utilizate de sistemele de tarifare rutieră care pot fi date în exploatare în România și care necesită, în scopul colectării tarifelor rutiere, instalarea sau utilizarea unui echipament de bord (OBE); 4. se stabilesc condițiile în care se acordă înregistrarea în România a furnizorilor serviciului european de taxare rutieră electronică (SETRE); 5. se stabilesc obligațiile entităților din România care percep tarife rutiere; 6. se stabilesc obligațiile utilizatorilor SETRE; 7. se propune/instituirea unui organism de conciliere, organism desemnat în scopul medierii între entitățile care percep tarifele rutiere pe domeniile SETRE de pe teritoriul României și furnizorii SETRE cu care acestea au încheiate contracte, sau cu care se află în negocieri pentru încheierea unor astfel de contracte; 8. se prevede desemnarea de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a organismelor autorizate să aplice sau să supravegheze procedura de evaluare a conformității cu specificațiile sau a caracterului adecvat pentru utilizare și notificarea acestora către Comisia Europeană; 9. se prevede înființarea registrului electronic național, operaționalizat de ICI București și se stabilește conținutul acestuia, iar înregistrarea informațiilor privind domeniile SETRE și furnizorii SETRE în Registrul electronic național se efectuează în baza unei proceduri elaborate de ICI București; 10. se prevede faptul că Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de punct național de contact în România, asigură identificarea unui vehicul, precum și a deținătorului acestuia, pentru care a fost stabilită neplata unui tarif rutier. 11. se creează cadrul legal pentru stabilirea formei și conținutului scrisorii de informare, în conformitate cu modelul din Anexa II din Directiva (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019 prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, motivat de faptul că, pentru crearea institutiei scrisorii de informare (care nu este obligatorie conform dreptului intern) este necesara derogare de la OG 2/2001 care va fi realizata prin modificarea OG 15/2002 in sensul stabilirii unei proceduri prealabile de plata (compensatorii – dupa modelul Legii 5/2014), anterioare aplicarii unei sanctiuni contraventionale. Prevederea privind derogarea de la OG 2/2001 constituie un element esential in conținutul scrisorii de informare, motiv pentru care aceasta urmeaza a fi realizata ulterior.
--	---

3. Alte informații	<p>Facem mențiunea că pentru transpunerea Directivei nr. 520/2019, au fost întreprinse demersurile legale, astfel încât această transpunere să fie</p>
--------------------	--



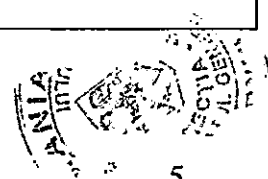
aprobată în termenul limită, prevăzut de aceasta, respectiv, 19.10.2021. Proiectul de Ordonanță a Guvernului promovat în perioada vacanței parlamentare din perioada iulie – august 2021, nu a obținut avizele în termenul prevăzut de lege, de la ministerele implicate în procedura de aprobare. Ulterior acestui demers, rămas nefinalizat, având în vedere perioada în care conducerea Guvernului României a avut caracter interimar, și raportat la competențele prevăzute de Constituția României, referitoare la imposibilitatea aprobării unor ordonanțe de urgență a Guvernului, s-a identificat soluția de transpunere a Directivei prin ordonanță simplă, pe perioada vacanței parlamentare din luna ianuarie a anului 2022. Facem mențiunea că înainte de promovarea prezentului proiect de act normativ, s-au întreprins toate demersurile pentru consultarea cu toate ministerele implicate în procedura de avizare, astfel încât în perioada vacanței parlamentare din luna ianuarie a anului 2022, acest proiect de act normativ să fie aprobat, și în consecință dispozițiile Directivei nr. 520/2019 să fie transpuse.

Având în vedere că nu sunt deținute informațiile necesare pentru a identifica cu exactitate toate autoritățile competente în sensul dispozițiilor art. 15, care pot lua măsuri de limitare a domeniului de aplicare sau de interdicere a utilizării acestora sau retragere de pe piață în cazul în care există indicii că este probabil ca elementele constitutive de interoperabilitate marcate CE și introduse pe piață, când sunt utilizate conform destinației lor să nu îndeplinească cerințele aplicabile, a fost prevăzut în acest articol ca aceste măsuri să poată fi luate de către autoritățile competente conform legii, astfel încât nicio autoritate consacrată deja în România să nu fie exclusă, printr-o enumerare limitativă, din categoria celor care vor aplica respectivele prevederi.

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

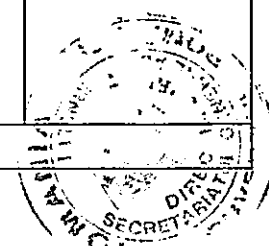
1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

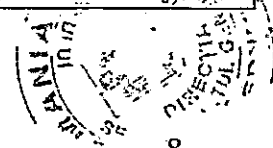


Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Se abrogă:</p> <ul style="list-style-type: none">- Ordonanța Guvernului nr. 39/2007 privind interoperabilitatea sistemelor electronice de tarifare pentru utilizarea infrastructurii rutiere, aprobată prin Legea nr. 157/2009- Hotărârea Guvernului nr. 766/2014 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 39/2007 privind interoperabilitatea sistemelor electronice de tarifare pentru utilizarea infrastructurii rutiere. <p>b) Se vor elabora:</p> <ul style="list-style-type: none">- procedura de înregistrare a furnizorilor SETRE care se aprobă în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe prin ordin comun al secretarului general al Guvernului și al ministrului transporturilor și infrastructurii.- procedura de mediere de către organismul de conciliere, în termen de 60 de zile de la data desemnării/instituirii, care se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.- procedura privind desemnarea organismelor de evaluare a conformității cu specificațiile sau a caracterului adecvat pentru utilizare și notificarea acestora la Comisia Europeană și celelalte state membre ale Uniunii Europene, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, procedură care se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.- modificare OG15/2002 și instituirea unei derogări de la prevederile OG nr. 2/2001- ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii privind stabilirea formei și conținutului scrisorii de informare, în conformitate cu modelul din Anexa II din Directiva (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019, cel târziu cu o lună înainte de lansarea operațională a primului sistem de tarifare rutiera electronică în România;
--	---

<p>2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p>	<p>Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ transpune, respectiv creează cadrul legal pentru punerea în aplicare a dispozițiilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Directivei (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019 privind interoperabilitatea sistemelor de taxare rutieră electronică și facilitarea schimbului transfrontalier de informații cu privire la neplata taxelor rutiere în cadrul Uniunii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 91 din 29 martie 2019 și creează cadrul legal pentru transpunerea Anexei II din Directiva (UE) 2019/520 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 martie 2019; - Regulamentului Delegat (UE) 2020/203 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind clasificarea vehiculelor, obligațiile utilizatorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, cerințele privind elementele constitutive de interoperabilitate și criteriile minime de eligibilitate pentru organismele notificate - Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/204 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind obligațiile detaliate ale furnizorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, conținutul minim al declarației privind domeniul serviciului european de taxare rutieră electronică, interfețele electronice și cerințele pentru elementele constitutive de interoperabilitate și de abrogare a Deciziei 2009/750/CE
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legal pentru punerea în aplicare a dispozițiilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regulamentului Delegat (UE) 2020/203 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind clasificarea vehiculelor, obligațiile utilizatorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, cerințele privind elementele constitutive de interoperabilitate și criteriile minime de eligibilitate pentru organismele notificate



	- Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/204 al Comisiei din 28 noiembrie 2019 privind obligațiile detaliate ale furnizorilor serviciului european de taxare rutieră electronică, conținutul minim al declarației privind domeniul serviciului european de taxare rutieră electronică, interfețele electronice și cerințele pentru elementele constitutive de interoperabilitate și de abrogare a Deciziei 2009/750/CE
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 83/2022.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Desemnarea/instituirea organismului de conciliere; Desemnarea organismelor de evaluare a conformității cu specificațiile sau a caracterului adecvat pentru utilizare; Extinderea competențelor Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și ale ICI București
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind interoperabilitatea sistemelor de tarifare rutieră electronică și facilitarea schimbului transfrontalier de informații cu privire la neplata tarifelor rutiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~NICOLAE IONEL CHUȘĂ~~

